



Межрегиональная общественная организация

«Содействие детскому отдыху»

E-mail: sdo-moo@yandex.ru <https://sdorus.ru>

РЕЗОЛЮЦИЯ

XXII Межрегиональной встречи организаторов отдыха, оздоровления детей и молодежи «Диалоги вместе» (Сочи, 05 - 11.09.2023 г.) и конференции регионов «Московские диалоги» (28-30.11.2023 г.)

Принята участниками 30.11.2023 года по итогам Встречи «Диалоги вместе» и конференции «Московские диалоги»

В XXII Межрегиональной встрече организаторов отдыха детей и их оздоровления «Диалоги вместе» (далее - Встреча) в городе Сочи приняли участие более 250 представителей профессионального сообщества из 28 субъектов Российской Федерации, более 60 организаций отдыха и оздоровления детей, представители государственных структур, законодательной и исполнительной власти.

В программе Встречи участники провели обмен опытом работы, обсуждение практических вопросов управления и деятельности лагеря под девизом «Развиваем детский лагерь, помогая друг другу».

В числе приоритетных тем профессионального обсуждения выступили проблемные вопросы сферы отдыха детей и их оздоровления, такие как: взаимодействие органов власти с профессиональным сообществом, обсуждение действующих нормативно-правовых документов, регулирующих сферу, строительство новой инфраструктуры лагерей в рамках субсидий федерального Центра, эффективные региональные практики в сфере детского отдыха, опыт реализации программ воспитания и наставничества.

Участники Встречи отметили положительный и перспективный опыт организации отдыха и оздоровления детей в регионах Российской Федерации в 2023 году, инновационный потенциал сферы отдыха детей и их оздоровления, развитие клиентоцентричного подхода и социально ориентированной деятельности, а также отметили возрастающую роль организаций отдыха и оздоровления детей в обществе и ответах на вызовы современности, в позитивном влиянии на здоровье, развитие и воспитание детей, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей участников СВО и новых территорий, детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья. Все большее значение уделяется открытости деятельности, расширению информационного поля, формированию позитивного имиджа сферы.

Участники Встречи отмечают тенденцию к незначительному увеличению числа отдохнувших детей и количества мест в загородных лагерях, но только за счет быстровозводимых строений; повышенный спрос на приобретение путевок предприятиями и организациями для детей сотрудников; развитие направления инклюзивного отдыха и оздоровления; разнообразие и качество разработанных программ для детей; развитие партнерских отношений и программ сотрудничества с профильными ведомствами,

учреждениями и организациями в воспитании и развитии детей в направлениях предупреждения правонарушений, технического творчества, цифровой безопасности, профориентации, поведения в чрезвычайных ситуациях, общественного движения детей и молодежи, детской дипломатии, здорового образа жизни.

Позитивным фактором поддержки региональных лагерей выступают конкурсы Министерства просвещения РФ на предоставление субсидий на мероприятия по содействию развития дополнительного образования детей и осуществляющим мероприятия по организации отдыха детей и их оздоровления; на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда»; на осуществление мероприятий, направленных на создание некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) отдыха детей и их оздоровления.

Участники Встречи, анализируя реализацию резолюции XXI Общероссийской встречи организаторов отдыха, оздоровления детей и молодежи «Диалоги вместе» и II Межрегиональная конференция организаторов детского отдыха «Московские диалоги» 2022 года, отмечают некоторые положительные результаты и реальные эффекты принятых мер структурами федеральной власти, а именно:

- внесение изменений в Водный кодекс РФ в части ограничения свободного доступа к водным объектам организаций отдыха детей и их оздоровления;

- вхождение представителей Координационного совета МОО «Содействие детскому отдыху» в состав рабочих групп комитета Государственной Думы РФ по молодежной политике, по делам женщин, семьи и детей.

- приглашение федеральными органами власти представителей Координационного совета МОО «Содействие детскому отдыху» к участию в реализации программ всероссийских мероприятий в качестве докладчиков по проблемам сферы, перспективам развития, представлению опыта работы;

- участие в Парламентских слушаниях по проблематике сферы детского отдыха, в экспертных группах по регулированию НПА сферы, в том числе по линии федерального Роспотребнадзора.

По большей части обозначенных в резолюции вопросов и обращений к органам государственной власти федерального и регионального уровня, отсутствуют реальные эффекты принятых мер, а полученные ответы являются «отписками» с перечислением действующих нормативных актов, не позволяют сделать однозначные выводы и принять меры к дальнейшей реализации проблемных и перспективных направлений.

Барьерами развития сферы отдыха детей и их оздоровления в настоящее время являются следующие факторы и негативные тенденции, существенно затрудняющие, а чаще, препятствующие развитию сферы:

- отсутствие организаций отдыха детей и их оздоровления в федеральных программах развития материально-технической базы, имеющих финансовую поддержку;

- неравные условия государственной поддержки государственных, муниципальных и негосударственных организаций отдыха детей и их оздоровления;

- статистические данные оздоровленных детей за лето учитывают не персонифицированный учет, а общий охват. Причем он достигается за счет увеличения количества смен меньшей продолжительности, что не показывает реальную картину оздоровленных детей, если использовать персонифицированный учет;

- отмена программы кешбэк на детский отдых и компенсацию стоимости путевки, так как

эта мера направлена на поддержку семьи, что снижает возможности семьи в части планирования самостоятельной организации отдыха и оздоровления детей;

- приоритет федеральной власти на финансирование строительства быстровозводимых конструкций, а не капитальному строительству и капитальному ремонту имеющихся в лагерях капитальных строений;

- сложные и трудозатратные процедуры выделения финансирования на программы субсидирования из федерального бюджета, в том числе, перегруженные отчетностью по ходу и итогам реализации;

- изношенность и несовременность спортивной и досуговой инфраструктуры организаций сферы детского отдыха и оздоровления для решения современных задач, планов и приоритетов государственной политики в сфере развития и воспитания детей;

- несоответствие инфраструктуры и материально-технической базы организаций сферы детского отдыха и оздоровления для организации инклюзивных смен, так как создание безбарьерной среды и оформление паспорта доступности требуют высоких финансовых затрат и в действующей ситуации практически невозможны;

- неработающие механизмы привлечения инвестиций в сферу детского отдыха, поддержки и льготных режимов налогообложения, кредитования, субсидий на развитие инфраструктуры;

- большой объем контрольно-надзорных мероприятий со стороны надзорных органов и прокуратуры, что влечет постоянную эмоционально-психологическую нагрузку коллективов, высокие затраты трудового времени;

- публикация в средствах массовой информации недостоверных фактов и «раздувание» непроверенных сведений о «происшествиях и чрезвычайных ситуациях» в лагерях, что поддерживает проявления потребительского экстремизма, провоцирует дополнительные проверки, психологическую нагрузку и давление на сотрудников, повышает тревожность родителей;

- критический дефицит профессиональных медицинских, педагогических кадров;

- критический дефицит работников служб сервиса (повара, официанты, горничные), «старение» кадров и отсутствие притока молодых кадров.

Организаторы отдыха детей и их оздоровления, члены межрегиональной общественной организации «Содействие детскому отдыху», участники XXII Межрегиональной встречи организаторов отдыха детей и их оздоровления «Диалоги вместе», продолжая работу по реализации положений резолюции XXI Общероссийской Встречи организаторов отдыха, оздоровления детей и молодежи «Диалоги вместе» и II Межрегиональной конференции организаторов детского отдыха «Московские диалоги», определяют для себя ряд приоритетных задач:

- расширение состава членства и регионов деятельности Межрегиональной общественной организации «Содействие детскому отдыху», в том числе, за счет новых территорий;

- консолидация разрозненных региональных, межрегиональных и общероссийских общественных объединений организаторов детского отдыха РФ;

- развитие конструктивного сотрудничества и партнерства с федеральными и региональными органами исполнительной и законодательной власти;

- применение в деятельности партнерских проектов с органами власти, родителями, партнерами, предприятиями, общественными организациями;

- развитие общественной дипломатии на внутреннем и международном уровне для выстраивания системы конструктивного взаимодействия для достижения задач;

- развитие социальной проектной деятельности, направленной на инициативы в области

подготовки и повышения квалификации кадров, образования, культуры, общественной дипломатии, а также на привлечение дополнительных средств для повышения эффективности данной деятельности через участие в конкурсах грантовой поддержки;

- привлечение в сферу научных работников для развития консультационно-методической работы и проведения исследований, направленных на совершенствование программ и форм работы с детьми, в том числе с детьми, имеющими ограничения в здоровье, детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, детьми, находящимися в процессе ресоциализации, детьми с зависимостями, детьми новых территорий и детьми участников СВО;

- развитие издательской деятельности и публикации систематизированного успешного опыта работы региональных лагерей, расширение сотрудничества со СМИ (журналы, радио, телевидение, интернет издания) для трансляции опыта в специальных изданиях, а также изданиях для родительской общественности и детей;

- содействие внедрению принципов клиентоцентричного подхода в отношении внешнего и внутреннего клиента для построения перспектив и инвестирования в успешную деятельность;

- разработка программ и проектов для отдыха и оздоровления детей, находящихся в группе риска, с целью снижения и исключения рисков плохого влияния на других отдыхающих детей;

- совершенствование деятельности по организации воспитательной и гражданско-патриотической работы, по разработке программ инклюзивного отдыха и оздоровления, межнациональной дружбы и взаимопонимания; по подготовке кадров для работы с одаренными детьми, детьми с инвалидностью и ОВЗ, детьми и молодежью - участниками различных социально – позитивных детских объединений и движений.

В целях позитивного развития сферы детского отдыха и оздоровления, поддержки специалистов, обеспечивающих воспитание, обучение и развитие детей, активизации скоординированных действий по обеспечению доступности детского отдыха и оздоровления всем категориям детей, совершенствованию системы управления, развития и организации отдыха детей и их оздоровления в Российской Федерации участники Встречи предлагают рассмотреть следующие предложения федеральному, региональному, местному (муниципальному) уровням и принять следующие меры.

Правительству Российской Федерации:

1. Возобновить программу детского туристического кешбэка в 2024 году в организации отдыха детей в каникулярный период в стационарных и палаточных лагерях, с целью поддержки семьи. Особенно по категориям детей нуждающихся в особой заботе государства, в том числе детям из семей участников СВО.

2. Инициировать заседание Госсовета Российской Федерации при Президенте РФ по вопросу развития сферы детского отдыха и оздоровления с приглашением общественных организаций, профессионального сообщества, научных работников для разработки стратегических задач формирования государственной политики в сфере детского отдыха и оздоровления.

3. Для разработки государственной стратегии (программы) развития сферы отдыха и оздоровления детей – 2030 консолидировать действия представителей Государственной Думы, Совета Федерации Федерального Собрания РФ, Общественной палаты РФ, общественных организаций и профессиональных сообществ, регионов РФ через формирование рабочих групп, экспертных советов.

4. Внести изменения в ФЗ от 5.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части

исключения из сферы действия данного закона услуг, имеющих отношение к организации отдыха детей и их оздоровления, либо дополнения оснований для заключения контрактов с единственным поставщиком (организациями отдыха детей и их оздоровления, включенными в Реестр), так как выполнение требований по включению в Реестр, по сути, является предквалификационным отбором, предусмотренным постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99. Закупать услуги по организации детского отдыха можно путем конкурса с ограниченным участием (Федеральный закон от 01.05.2019 № 69-ФЗ, ч.2. ст31 "О внесении изменений в статьи 56 и 56-1 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"). Предусмотреть уточнение в описании уровня квалификации поставщика (опыте работы), допустить наличие исполненных договоров и контрактов, реализованных вне гос. закупок.

5. Внести изменения в пункт 6 приложения 2 к постановлению Правительства РФ от 4.02.2015 г. №99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» в части исключения требований о наличии трехлетнего опыта исполнения контракта (договора) на оказание услуг, заключенного в соответствии с ФЗ от 5.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или ФЗ от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Исключение требований снимет барьеры для участия в конкурсных процедурах новых организаций отдыха детей и их оздоровления.

6. Внести изменения в позицию 35 раздела IV Приложения к Постановлению Правительства РФ от 29 декабря 2021 года № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившим силу некоторых актов и отдельных положений актов правительства Российской Федерации», изложив дополнительные требования к участникам закупки на услуги по организации отдыха детей и их оздоровлению в следующей редакции:

Дополнительные требования к участнику закупки	Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям
Раздел VI. Дополнительные требования к участникам закупки в сфере здравоохранения, образования, науки, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям	
Наличие у участника закупки: 1.на праве собственности и (или) ином законном основании на срок исполнения контракта, включая гарантийные обязательства,	1) выписка из Единого государственного реестра недвижимости, подтверждающая право собственности на объекты недвижимости, используемые при оказании услуг отдыха детей и их оздоровления, или договор аренды недвижимого имущества, заключенный на срок исполнения контракта, включая гарантийные

<p>недвижимого имущества, оборудования, технических средств с количественными, качественными и техническими характеристиками, установленными в извещении об осуществлении закупки (документации о закупке);</p>	<p>обязательства, зарегистрированный в установленном порядке (если предусмотрено законодательством), иные документы, подтверждающие нахождение у участника закупки недвижимого имущества на ином законном основании;</p> <p>2) перечень находящихся в собственности, аренде (лизинге) или на ином законном основании оборудования, необходимого для оказания услуг, с указанием соответствующих характеристик либо характеристик, превышающих количественные, качественные и технические характеристики, установленные в извещении об осуществлении закупки (документации о закупке);</p> <p>3) действующее санитарно-эпидемиологическое заключение на здания, строения, сооружения, помещения, оборудование и иное имущество, которое используется для осуществления деятельности по организации отдыха детей и их оздоровления.</p>
<p>2.опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению, в котором участник закупки является исполнителем услуг собственными силами – не менее 80 %. Цена оказанных услуг по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).</p>	<p>1) исполненный договор;</p> <p>2) акт приемки оказанных услуг, подтверждающий цену оказанных услуг.</p>
<p>3.необходимого количества специалистов и иных работников определённого уровня квалификации для исполнения контракта. Наличие в штате по основному месту работы постоянного врачебного, среднего медицинского персонала, педагогического персонала.</p>	<p>1) выписка из штатного расписания с указанием должности и стажа работы по специальности медицинского персонала;</p> <p>2) выписка из штатного расписания с указанием должности и стажа работы по специальности медицинского персонала.</p>

Данные дополнительные требования к участникам закупки снизят риски участия в процедуре посредников, а также участие в конкурсных закупках туристических агентств, не имеющих собственных баз и действующих агентских договоров с базами.

7. Предусмотреть в бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования средства на прохождение перед каждой сменой обследований на новую коронавирусную инфекцию и на острые кишечные инфекции (норо-, рота- и других вирусных возбудителей

кишечных инфекций) сотрудников организаций отдыха детей и их оздоровления всех форм собственности, в случае продления данных требований на 2024 год. А также предусмотреть средства в Фонде ОМС на прохождение обязательных и периодических медицинских осмотров для трудоустройства сотрудников в детский загородный лагерь для молодежи в возрасте до 35 лет.

8. Рассмотреть вопрос о снижении тарифов на коммунальные платежи для организаций сферы отдыха детей и их оздоровления независимо от формы собственности, о налоговых льготах и налоговых каникулах для организаций сферы отдыха детей и их оздоровления независимо от формы собственности на период действия антиковидных ограничений, предусмотренных СП 3.1. /2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», в случае продления данных требований на 2024 год.

9. Создать государственные (муниципальные) реестры реновации (федеральных, региональных, муниципальных) объектов инфраструктуры детского отдыха и оздоровления и базы типовых проектов для удешевления стоимости работ. Отдать приоритет развитию уже имеющихся баз вместо строительства новых для целесообразного использования средств, которое заключается не только в уже имеющейся инфраструктуре, но и в том, что готовые кадровые команды в существующих объектах лучше проблемы поиска, набора и обучения персонала для новой площадки.

10. Включить отдельной строкой «направление детского отдыха и оздоровления» в программы реализации Национальных проектов. В целях развития качества услуг и их соответствия современным требованиям развития детей, требованиям федерального законодательства выделить средства федерального бюджета в Национальных проектах на развитие материально-технической базы организаций отдыха детей и их оздоровления круглогодичного и сезонного действия всех форм собственности, санаторно-оздоровительных лагерей и детских санаториев:

11. включить в программу национального проекта «Образование» мероприятия по строительству, реконструкции и ремонту зданий, сооружений, благоустройству территорий, комплектованию организаций отдыха детей и их оздоровления помещениями для занятий дополнительным образованием, лабораториями, кабинетами робототехники, мастерскими творчества; мероприятия по обеспечению организаций детского отдыха качественным интернетом, связью, транспортом для доставки сотрудников, технологическим оборудованием;

12. включить в программу национального проекта «Здравоохранение»:

- мероприятия по строительству, реконструкции, ремонту медицинских пунктов, отвечающих современным требованиям федерального законодательства, комплектованию медицинских пунктов современным медицинским оборудованием, а также общеукрепляющего и оздоровительного профиля;

- мероприятия по финансированию реконструкции, ремонту и переоснащению современным медицинским оборудованием медицинской базы детских санаторно-оздоровительных лагерей и детских санаториев для целей санаторно-курортного лечения детей и медицинской реабилитации детей с ОВЗ;

13. включить в программу национального проекта «Культура» мероприятия по строительству, ремонту, комплектованию культурно-досуговых площадок (клубов, залов, музеев) звуковым, световым, цифровым оборудованием;

14. включить в программу национального проекта «Демография» мероприятия по строительству, реконструкции, комплектованию оборудованием спортивных залов, спортивных площадок открытого и закрытого типа; досуговых и игровых площадок;

15. включить в программу национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» мероприятия по строительству и ремонту дорог до организаций отдыха детей и их оздоровления, детских стационарных палаточных лагерей, дополнительных корпусов для проживания детей в детских лагерях.

16. В целях привлечения профессиональных кадров в сферу отдыха детей и их оздоровления внести изменения в Постановление Правительства РФ от 29 октября 2002 года №781, а именно: дополнить список должностей и учреждений, работа которых засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществляющим педагогическую деятельность в организациях отдыха детей и их оздоровления круглогодичного и сезонного действия; в детских лагерях санаторного типа, детских санаториях (В соответствии с подпунктом 19 пункта 1 статьи 27 ФЗ «О трудовых пенсиях РФ»):

Наименование должностей: директор (начальник, заведующий) организации отдыха детей и их оздоровления, заместитель директора (начальника, заведующего), заместитель директора (начальника, заведующего) по воспитательной работе, заведующий педагогической службой, методист (деятельность связана с образовательным и воспитательным процессом детей), воспитатель, старший воспитатель, педагог- организатор, старший педагог-организатор, педагог дополнительного образования, старший педагог дополнительного образования, вожатый, старший вожатый, педагог- психолог, старший педагог-психолог, инструктор по физической культуре и спорту, старший инструктор по физической культуре и спорту.

Наименование учреждений: организации отдыха детей и их оздоровления круглогодичного и сезонного действия; детские лагеря санаторного типа, детские санатории.

Дополнить список должностей и учреждений, работа которых засчитывается в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществляющим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения, деятельность в организациях отдыха детей и их оздоровления круглогодичного и сезонного действия. (В соответствии с подпунктом 20 пункта 1 статьи 27 ФЗ «О трудовых пенсиях РФ»):

Наименование должностей: врачи-специалисты всех наименований (кроме врачей-статистиков), начальники медицинских служб (частей) организаций отдыха детей и их оздоровления, осуществляющие врачебную деятельность; средний медицинский персонал: главная (старшая) медицинская сестра, фельдшер, медицинская сестра, медицинская сестра по массажу, медицинская сестра по физиотерапии.

Наименование учреждений: организации отдыха детей и их оздоровления круглогодичного и сезонного действия; детские лагеря санаторного типа, детские санатории.

15. С целью поддержки педагогических и медицинских кадров, привлечения профессиональных педагогических и медицинских специалистов в организации отдыха детей и их оздоровления включить категорию педагогов детских загородных лагерей, центров, санаториев, находящихся в сельской местности, в программу «Земский учитель» на предоставление единовременной компенсационной выплаты; категорию медицинских работников детских загородных лагерей, центров, санаториев, находящихся в сельской местности, в программу «Земский доктор» на предоставление единовременной компенсационной выплаты. Расширить программы льготного кредитования, предоставления субсидий на приобретение жилья педагогическим и медицинским работникам организаций отдыха детей и их оздоровления, детских санаториев, лагерей санаторного типа. Распространить программу компенсации оплаты съемного жилья на педагогических и медицинских работников

организаций отдыха детей и их оздоровления, детских санаториев, лагерей санаторного типа.

16. Предусмотреть выделение федеральных квот на целевое обучение врачей в медицинских вузах и педагогов в педагогических вузах для организаций отдыха детей и их оздоровления круглогодичного и сезонного действия, детских лагерей санаторного типа и детских санаториев.

17. В Постановлении №1860 от 18.11.2020 раздел 2 п.7 – отменить (исключить) ограничение на классификацию средств размещения, используемых для основной деятельности организаций отдыха и оздоровления детей. Это позволит загородным лагерям пройти классификацию и осуществлять деятельность по организации отдыха детей и населения в круглогодичном режиме в том числе в межсезонье, привлекать финансовые средства для развития, сохранять трудовые коллективы.

18. Минэкономразвития РФ (департамент развития туризма и департамент реализации проектов в сфере туризма) рассматривать инфраструктуру детских лагерей для развития и стимулирования детского и семейного туризма, путешествий, профориентационной работы для индустрии гостеприимства при разработке программ развития туризма и индустрии гостеприимства в РФ.

Региональным государственным органам власти:

1. Пересмотреть расчетную стоимость социальной путевки при проведении государственных закупок путевок для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей приоритетных категорий, с учетом инфляции, повышения стоимости коммунальных услуг и продуктов питания, роста МРОТ, возросших затрат на подготовку, содержание инфраструктуры лагеря, дополнительных мер антитеррористической защищенности объектов, дежурного, мер профилактики новой коронавирусной инфекции, требований объема медосмотра при трудоустройстве.

2. Способствовать снижению налоговой нагрузки в части региональных полномочий на организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе налогов на имущество, землю, пользование водными ресурсами.

3. Создавать режим наибольшего благоприятствования для привлечения инвестиций, финансовых ресурсов в развитие и улучшение материально-технической базы лагеря, инфраструктуры жизнеобеспечения.

4. При планировании газификации сельских территорий включать в проекты газификации муниципалитетов и региональные программы объекты отдыха и оздоровления детей.

5. При реализации региональных программ доступности связи и интернета для населения предусмотреть покрытие территорий и объектов детских загородных лагерей устойчивой мобильной связью и стабильным интернет соединением.

6. При реализации региональных программ дорожного строительства предусмотреть приведение в нормативное состояние дорог и подъездных путей к загородным детским лагерям.

7. При реализации региональных программ поддержки педагогических и медицинских работников предусмотреть льготы/субсидии на съем жилья.

8. При реализации региональных программ поддержки молодежи до 35 лет, работающей в сельской местности в учреждениях отдыха и оздоровления детей, в части выделения единовременного пособия при трудоустройстве.

9. Рассмотреть вопрос региональных мер поддержки и поощрения вожатых, позволяющих повысить статус и престиж работы вожатого: стипендии, премии, благодарности, звания, проекты.

10. Рассмотреть вопрос и варианты решения для снижения тарифов за электроэнергию и газ

относительно объектов социальной сферы, организаций отдыха детей и их оздоровления, не приравнивая лагеря к промышленным предприятиям.

11. К началу оздоровительной кампании 2024 года освободить лагеря, санатории, детские здравницы, используемые на текущий момент в качестве пунктов временного размещения граждан, вынужденно покинувших территорию ЛНР, ДНР, Украины и прибывающих на территории России. Рассмотреть возможность их социализации, трудоустройства и расселения в иных организациях, не участвующих в летней оздоровительной кампании.

Министерству просвещения РФ:

1. Исключить из повестки Министерства просвещения РФ вопрос перевода организаций отдыха детей и их оздоровления в подчинение органов образования исполнительной власти регионов. Данное положение необходимо с целью сохранения сложившихся успешных региональных моделей организации отдыха детей и их оздоровления, обеспечивается полномочиями исполнительной власти региона самостоятельно определять уполномоченный орган исполнительной власти по организации отдыха и оздоровления детей.

2. Рассмотреть вопрос о формировании и размещении плана Министерства по проведению конкурсов на год (конкурс на компенсацию затрат на инфраструктуру, на строительство быстровозводимых зданий, на доступную среду, на капитальный ремонт). Это позволит организациям в плановом режиме и качественно готовить документацию к участию в конкурсе. Рассмотреть вопрос в части требований к наличию проектно-сметной документации и государственной экспертизы на ПСД, так как данное требование влечет высокие финансовые затраты для организаций.

3. При составлении учебных планов в школах предусмотреть освоение естественнонаучных дисциплин в природной среде, используя инфраструктурные и кадровые возможности организаций отдыха детей и их оздоровления.

4. С целью развития материально-технической базы региональных лагерей увеличить размер выделяемых субсидий на компенсацию затрат на инфраструктуру и соответствие нормативным требованиям, на осуществление мероприятий по содействию развития дополнительного образования детей и мероприятий по организации отдыха детей и их оздоровления, на формирование доступной среды.

5. Рассмотреть вопрос о системе награждения при проведении Всероссийских конкурсов программ и методических кейсов «Лучшая программа организации отдыха детей и их оздоровления», а также при организации и проведении конкурсов профессионального мастерства, в виде денежного призового фонда для организаций – победителей на развитие материально-технической базы, либо конкретного инвентаря или оборудования из рекомендуемых перечней, что повысит качество работы с детьми.

6. Рассмотреть варианты взаимодействия с региональными уполномоченными органами по организации отдыха и оздоровления детей, с межрегиональными и региональными общественными организациями для освещения деятельности региональных лагерей в федеральном информационном телеграм канале «Большая перемена».

7. Включить в состав межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей представителя Межрегиональной общественной организации «Содействие детскому отдыху».

8. Рассмотреть вопрос о вхождении в состав Общественного совета при Министерстве просвещения Российской Федерации представителя Межрегиональной общественной организации «Содействие детскому отдыху».

9. Рассмотреть варианты взаимодействия Межрегиональной общественной организации

«Содействие детскому отдыху» и департамента государственной политики в сфере воспитания, дополнительного образования и детского отдыха Министерства просвещения РФ в выработке решений по вопросам развития системы детского отдыха в круглогодичном режиме, оказания поддержки событий профессионального сообщества межрегионального формата.

10. Рассматривать детский отдых и оздоровление как круглогодичный процесс, используя понятие оздоровительной кампании как круглогодичного процесса, а не только как период летней оздоровительной кампании (пятая четверть).

11. Федеральным центрам, подведомственным Министерству просвещения РФ, рассмотреть вопрос о формировании и размещении плана проведения всероссийских конкурсов, семинаров, курсов повышения квалификации на последующий год. Это позволит организациям в плановом режиме и качественно принимать участие в данных методических мероприятиях.

12. Рассмотреть вопрос о разработке методических рекомендаций и типовой модели смены для «трудных» детей и подростков для использования в работе организациями отдыха детей и их оздоровления.

Министерству науки и высшего образования РФ:

1. С целью подготовки квалифицированных специалистов для сферы отдыха детей и их оздоровления расширить число бюджетных мест для подготовки специалистов педагогических и медицинских направлений по программе целевого обучения для загородных организаций отдыха детей и их оздоровления, детских санаториев, лагерей санаторного типа.

2. Рекомендовать вузам предусмотреть в учебных планах вид практики: практика в детском лагере (вожатская практика), распределенная в семестре. Для УГН «Образование и педагогические науки» включить такую практику в блоки дисциплин психолого-педагогического ядра или блоки профильных дисциплин, для других направлений – реализовывать практику в рамках элективов или факультативов. Такое решение позволит, с одной стороны, обеспечить вожатскими кадрами лагерь круглогодичного действия, с другой стороны, привлечь в профессию «вожатый» мотивированных студентов, обучающихся на непедагогических направлениях подготовки.

3. Рекомендовать вузам на основании Приказа о практической подготовке Приказ Минобрнауки России N 885, Минпросвещения России N 390 от 05.08.2020 (ред. от 18.11.2020) "О практической подготовке обучающихся" (вместе с "Положением о практической подготовке обучающихся") реализовывать дисциплины, связанные с подготовкой вожатских кадров («Школа вожатых», «Основы вожатской деятельности», «Вожатское мастерство» и т.п.), в формате практической подготовки, в том числе на базе детских оздоровительно-образовательных центров (лагерей), с возможностью трудоустройства по должности «вожатый».

4. Рекомендовать вузам в рамках дополнительного образования лицензировать программы профессионального обучения по профессии «Вожатый» с выдачей соответствующего документа.

Министерству здравоохранения РФ:

1. Предлагается внести в соответствующие нормативно-правовые документы Министерства здравоохранения РФ дополнение: сфера деятельности отдых и оздоровление детей и молодежи. На местах, в регионах, при обращениях по вопросам оказания медицинской помощи имеются факты отказа по причине не соответствующей сферы деятельности.

2. Рассмотреть варианты внесения изменений в нормативные документы в части обеспечения загородных организаций отдыха детей и их оздоровления квалифицированными медицинскими кадрами (врачи, фельдшеры, медицинские сестры), прохождения практики студентами медицинских вузов и ссузов.

3. Рассмотреть вопрос внесения изменений и дополнений в приказ от 13.06.2018 №327н «Порядок оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха»:

- пункт 2 в части разъяснения позиции «установление диагноза бактерионосительство возбудителей кишечных инфекций, дифтерии» наличия «психических расстройств»;

- пункт 3 дополнить «несовершеннолетние, нуждающиеся в соблюдении назначенного лечащим врачом режима лечения и наличие медицинской справки о состоянии здоровья сопровождающего лица»;

- приложение №1 – расширить перечень врачебных специальностей для возможности работы в организациях отдыха детей и их оздоровления (врач скорой, неотложной помощи, врач-инфекционист), прохождение практики студентами педиатрических факультетов;

- статья 21 – проработать перечень медицинской укладки для оказания первой помощи в детских лагерях палаточного типа с численностью несовершеннолетних менее 100 человек, предусмотреть наличие жаропонижающих средств;

- дополнить приказ перечнем медицинской документации, которую необходимо вести в организации детского отдыха и оздоровления, с рекомендуемыми формами, в том числе наличие информированного добровольного согласия родителя (законного представителя) ребенка на медицинское вмешательство;

- дополнить приказ перечнем необходимых упаковок для оказания медицинской помощи и приложениями с их составом;

- приложение 2-4 переработать с учетом вида оказания медицинской помощи детям в организации отдыха и оздоровления, так как наличие сейфа для хранения наркотических и психотропных лекарственных препаратов и специальных рецептурных бланков, вызывает противоречие с выполнением требований Правил хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров согласно Постановлению Правительства РФ от 30.04.2022 №809, в котором указано, что для хранения необходим сейф, лицензия на оборот этих средств, специально оборудованное помещение, сигнализация, охрана;

- дополнить приказ требованиями к медицинскому допуску детей, проживающих за рубежом: порядок оформления справок, сведения об отсутствии контактов с инфекционными больными, требования к вакцинации и т.д.

4. Внести изменения в приказ Министерства здравоохранения РФ №834н:

- в форму справки 079/у добавить информацию о лабораторных обследованиях в соответствии с требованиями СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней»; дополнить сведения о типе лагеря (стационарный, лагерь труда и отдыха, палаточный) в соответствии с противопоказаниями к пребыванию; дополнить сведениями о допуске к спортивным мероприятиям; ввести срок действия справки в том числе для посещения бассейна и действия анализов; дополнить сведениями об отсутствии контактов с инфекционными больными.

Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор):

1. Внести изменения в СП 3.1. /2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» в части отмены требований п.3.3:

- отменить требование, что перед началом каждой смены работники пищеблоков должны пройти обследование на наличие норо-, рота- и других вирусных возбудителей кишечных

инфекций. Предусмотреть данные обследования, периодичностью при трудоустройстве и 1 раз в месяц;

- отменить, как избыточное, требование обследования персонала детского лагеря на COVID-19 перед каждой сменой. Предусмотреть данные обследования, периодичностью при трудоустройстве и далее 1 раз в месяц.

Данные требования распространяется только на организации отдыха детей и их оздоровления и не применяются к другим детским организованным коллективам в школах, детских садах, учреждениях дополнительного образования, создают большую финансовую нагрузку на бюджет организаций детского отдыха.

2. Дать официальные разъяснения по вопросу нарушений санитарного законодательства РФ, которые представляют угрозу здоровью и жизни детей в детском лагере и являются основанием для немедленной приостановки (закрытия) лагеря.

3. Отменить требование ежегодного получения санитарно-эпидемиологического заключения на деятельность организации отдыха детей и их оздоровления и принять решение о бессрочном действии его в отношении круглогодичных организаций отдыха и оздоровления детей, детских санаторных лагерей. Процедура экспертизы для получения санитарно-эпидемиологического заключения увеличивает финансовую нагрузку на лагеря.

4. Отменить требование ежегодного получения санитарно-эпидемиологического заключения на использование водного объекта в рекреационных целях и принять решение о бессрочном действии его в отношении круглогодичных организаций отдыха и оздоровления детей, детских санаторных лагерей. Процедура экспертизы для получения санитарно-эпидемиологического заключения увеличивает финансовую нагрузку на лагеря.

5. Пересмотреть п.3.13.2 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» в части внесения изменений и сформулировать позицию в части показателя «установившейся ночной температуры» следующим образом «Установившейся среднесуточной температуры», а также при понижении температуры рассматривать персонально вынесение предписание о закрытии смены, имеющиеся у палаточного лагеря ресурсы для размещения детей в закрытых помещениях.

6. При применении "Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 01.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2021) относительно организаций отдыха детей и их оздоровления использовать в большей степени предупредительные меры путем методического содействия, направленного на достижение общей цели (повышение качества оказываемых услуг в сфере детского отдыха и оздоровления), исключения или значительного снижения размеров штрафов в виде денежного взыскания по отношению к организациям отдыха детей и их оздоровления, а также должностным лицам, ввиду того, что их деятельность является социальной.

7. Исключить практику задвоения штрафных санкций в отношении юридического и должностного лица одновременно за одно нарушение.

8. Рассмотреть актуальные нормы питания, учитывая вкусы и предпочтения детей, а также современные подходы к организации питания (шведский стол, заказное меню) разработать на федеральном уровне примерное меню, в том числе для лечебного питания детей для использования в работе лагерями, не имеющими в своем штате технологов, диет сестер.

9. Установить нормативным актом перечень документов и лабораторно-инструментальных исследований для проведения процедуры экспертизы в рамках получения санитарно-эпидемиологического заключения. Рассмотреть вопрос отмены оплаты за проведение экспертизы для круглогодичных лагерей, так как они получают СЭЗ в конце года ежегодно, а не

в период подготовки к летней оздоровительной кампании, есть случаи взимания платы за проведение экспертизы и проведение большого перечня лабораторно-инструментальных исследований.

10. Рассмотреть вопрос взаимодействия со структурами ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» в части формирования единой базы документов при проведении экспертизы для получения санитарно-эпидемиологического заключения. Так как многократно (при каждой проверке) происходит истребование копий одних и тех же документов, что влечет высокие трудозатраты и расходы канцелярских товаров.

Генеральной прокуратуре РФ:

1. Снизить контрольно-надзорную нагрузку на организации отдыха детей и их оздоровления в период летней оздоровительной кампании; способствовать формированию плана проверок с учетом их равномерного распределения в течение года; исключить одновременное проведение плановых и внеплановых проверок, одновременные проверки различными ведомствами, проверки в летний период по вопросам, которые могут быть проверены в подготовительный период.

2. Провести «регуляторную гильотину» в количестве и перечне вопросов при проведении проверки, учитывая сезонность действия многих организаций отдыха детей и их оздоровления.

3. Стимулировать контрольно-надзорные органы, органы регионального и муниципального контроля на проведение профилактической, разъяснительной и информационно-методической работы с организациями отдыха детей и их оздоровления.

4. Отменить в 2024 году контрольно-надзорные мероприятия в отношении организаций отдыха и оздоровления детей, заменив их на профилактические визиты. Данное решение уже принято в отношении школ и детских садов.

5. Рассмотреть порядок и внести запрет (ограничения) на многократное истребование копий одних и тех же документов контрольно-надзорными органами при проведении каждой проверки, что влечет высокие трудозатраты и расходы канцелярских товаров.

Фонду Президентских грантов и Фонду культурных инициатив:

1. Предложить рассмотреть вопрос о расширении перечня тематик грантового направления «Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства» и предусмотреть проекты, направленные на развитие и расширение форм организованного отдыха и оздоровления детей.

Участники XXII Межрегиональной встречи организаторов отдыха детей и их оздоровления «Диалоги вместе» считают необходимым для эффективного решения задач по развитию сферы отдыха детей и их оздоровления скоординировать и объединить усилия федеральных и региональных органов исполнительной и законодательной власти, работодателей и их объединений, социальных партнёров, институтов гражданского общества.

*Координационный совет
Межрегиональной общественной организации
«Содействие детскому отдыху»*